

**FOD VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU**

Brussel, 15/01/2009

**Directoraat-generaal Organisatie
Gezondheidszorgvoorzieningen**

**NATIONALE RAAD VOOR
ZIEKENHUISVOORZIENINGEN.**

Afdeling “Financiering”

KENM. : NRZV/D/AF/ 40-2(*)

**ADVIES VAN DE AFDELING FINANCIERING BETREFFENDE B1 EN B2
PSYCHIATRISCHE INSTELLINGEN.**

Namens de Voorzitter,
Dhr Peter Degadt

De Secretaris
C. Decoster

(*) Dit advies werd goedgekeurd op de plenairevergadering dd 15/01/2009 en bekrachtigd door het Bureau dd 15/01/2009.

Het voorgestelde advies bestaat uit een structurele herziening van de manier waarop de nationale B1-budgetten worden herverdeeld enerzijds, en een definiëring en herfinanciering van onderdeel B2 anderzijds.

De huidige verdeling is grotendeels historisch tot stand gekomen en leidt tot erg uiteenlopende situaties en soms aanzienlijke verschillen tussen instellingen.

De voorgestelde methode is gebaseerd op objectieve criteria die identiek zijn voor alle instellingen, maar die criteria werden aangepast, rekening houdend met de bijzondere kenmerken van bepaalde instellingen. Bij de voorgestelde keuzemogelijkheden werd rekening gehouden met billijkheid, transparantie en de mogelijkheid tot controle.

Wanneer er normatieve aspecten bestonden, kregen die voorrang: bij voorbeeld m2 of personeel.

De gebruikte informatie wordt gehaald of zal gehaald worden uit de verplichte registraties, in eerste instantie uit FINHOSTA, die werden goedgekeurd door de instellingen.

De voorgestelde verdeelstructuur maakt het mogelijk zich toe te spitsen op de subenveloppen die geherfinancierd zouden moeten worden, aan de hand van bewijsstukken, op objectieve basis en/of in functie van beleidsopties, zonder een algehele wijziging te veroorzaken, en waarbij men die verschillende subenveloppen kan blijven onderscheiden.

Rekening houdend met de individuele budgettaire aanpassingen die inherent zijn aan een systeem dat de beschikbare middelen (her)verdeelt, stelt de afdeling voor dat de tenuitvoerlegging van het voorstel wordt volbracht over een periode van een aantal jaar zodat de instellingen zich kunnen aanpassen: het verschil tussen het doelbudget en het huidige budget zou toegekend of teruggevorderd kunnen worden over een periode van 5 jaar. Dit voorstel tot spreiding geldt zowel voor onderdeel B1 als voor onderdeel B2.

Toch is het voor onderdeel B1 wenselijk dat er in de loop van die periode van jaar tot jaar een progressief hoger percentage wordt toegepast.

Bovendien wenst de afdeling dat de nieuwe verdeling van het onderdeel B1 zou afhangen van de herfinanciering van het onderdeel B2 en van de herfinanciering van het personeel dat gedekt is in onderdeel B4 en van het Maribel-personeel.

Voor onderdeel B2 wordt er voorgesteld om de complementaire middelen prioritair toe te kennen aan de instellingen waarvan onderdeel B2 het verst verwijderd is van hun beoogde B2.

Onderdeel B1

Het nationale totaalbudget (258.356.065 € op 1 juli 2007 zonder vervoer K-patiënten) is verdeeld over 7 enveloppen, een per gefinancierd « element »: het bedrag van elke enveloppe komt overeen met een percentage van het totaal dat een evenwichtige verdeling van de beschikbare middelen mogelijk maakt, rekening houdend met de vastgestelde samenhang, opportuniteiten of reële factoren (kostprijs van een voedingsdag, objectieve kosten voor de reiniging van oppervlakken bij voorbeeld).

Over het algemeen is het voorstel gebaseerd op:

- De genormeerde m2, aangepast via coëfficiënten – we hebben het dan over berekende m2 -, voor de elementen die door dit criterium worden beïnvloed; de m2 die overtollig zijn ten opzichte van de norm worden niet in rekening gebracht;
- De bedden, de dagen (referentie- en/of reële), de opnames en de VTE's voor de andere elementen;
- Structurele bijzonderheden: totaal aantal bedden, meervoudige site en/of paviljoenstructuur, bedden voor sociaal verweer (de door de FOD Justitie erkende bedden werden niet meegerekend).

Herverdeling van de subenveloppen B1

Algemene kosten (E2):	8 %
Onderhoud (E3):	30 %
Chauffage (E4):	4 %
Administratie (E5):	30 %
Was – linnen (E6):	3 %
Voeding (E7):	25 %
Internaat: geïntegreerd in E7	

Algemene kosten (8 %)

Er worden 4 posten gebruikt: vervoer (25 %), veiligheid (25 %), personeel (15 %), andere kosten (35 %)

Vervoer en veiligheid

Er wordt voorgesteld rekening te houden met het aantal bedden van de instelling, aangepast via een coëfficiënt van 1,3 indien het gaat om een meervoudige site (verschillende adressen, vermeld in FINHOSTA), aangepast via een coëfficiënt van 1,2 als het om een paviljoenstructuur gaat (minstens 3 gebouwen, bestemd voor verzorging, via psychiatrisch onderzoek), gedeeld door het aangepaste aantal bedden in heel het land. Dit aantal is dus geen geheel getal.

Personeel

Het personeel, uitgedrukt in VTE, dat in rekening wordt gebracht, is datgene dat gefinancierd wordt via onderdelen B2, B4 en B5.

De beperking tot die groepen is gebaseerd op hun band met de zorgstructuur van de instelling en maakt het mogelijk de impact van lokale keuzes te vermijden, bijvoorbeeld onderaanneming.

- B2 = normen + T1 en T2
- B4 andere dan T1+T2 = 1ste werkervaring, IBF-personeel, mobiel team, hygiënisten; buiten de pilootprojecten
- B5 = apotheeknorm

Het totaal van die VTE's van de instelling wordt gedeeld door het totaal van de VTE's van dezelfde groepen op nationaal niveau.

Andere kosten

Dit criterium houdt rekening met de ziekenhuisdiensten (alle beddenindexen), de apotheek, de paramedische diensten, de keuken, het internaat, de administratie, uitgedrukt in genormeerde oppervlakken.

De berekening van die genormeerde oppervlakken wordt uitgelegd in rubriek « onderhoud ».

Onderhoud 30 %

Voor deze rubriek, die betrekking heeft op het schoonmaakonderhoud en het technisch onderhoud (gebouwen), brengen we de genormeerde m2 in rekening (constructienormen, rekening houdend met de grootte > of = 100 bedden) waaraan een weging wordt toegekend die rekening houdt met het type onderhoud (frequentie), rekening houdend met het type patiënten of de activiteiten die plaatsvinden in de lokalen.

Diensten	Genormeerde m2 > 100 bedden	Genormeerde m2 < = 100 bedden	Weging
Index A, T,	46	46	1
Index A1, A2, T1, T2	46	46	0,85
Psychogeriatrisch	46	46	1
Index K	46	46	1,25
Index K1, K2	46	46	1,0625
Apotheek	2	2,12	0,4
Revalidatie	11	11,66	1
Keuken	2,50	2,65	1,25
Internaat	3,50	3,71	0,3
Administratie	22,50	23,85	0,3
TOTAAL	87,50	89,99	

Twee leden wensen een weging van 1,25 toe te passen op de Sp psychogeriatrische diensten.

De diensten voor partiële hospitalisatie (dag of nacht) ondergaan een verminderingcoëfficiënt van 0,85 (6/7) zodat er rekening wordt gehouden met het partiële gebruik van de lokalen, maar ook ter aanmoediging van die zorgvormen die gunstig zijn voor de herintegratie.

Een lid vraagt om de verminderingcoëfficiënt van 5/7 toe te passen voor de diensten voor partiële hospitalisatie.

Het aldus verkregen bedrag wordt gedeeld door het aantal dat wordt verkregen door dezelfde berekeningen nationaal toe te passen.

Chauffage 4 %

De genormeerde m2 (cf. supra) worden als criterium gebruik, zonder bijkomende weging.

Administratie 30 %

Er wordt rekening gehouden met drie criteria om deze enveloppe te verdelen : de opnames (verschillende types) voor 40 %, het personeel (B2, B4, B5) voor 40 % en de activiteit voor 20 %.

Opnames

De opnames worden geklasseerd volgens type en gewogen volgens hun relatieve gewicht. Die weging is het resultaat van overleg met een aantal sociale diensten uit de sector. Met andere criteria, die het mogelijk maken de opnames te onderscheiden rekening houdend met de administratieve last die ze met zich meebrengen, kon in dit stadium geen rekening worden gehouden ondanks hun relevantie: ofwel maken ze onrechtstreeks deel uit van andere types

opnames, ofwel is het niet mogelijk de in te zamelen gegevens te controleren. Een onderzoek is wenselijk om de FINHOSTA-registraties in deze zin te verbeteren.

De erkende bedden worden beschouwd als een opname zodat de erg lange verblijven in rekening worden gebracht.

Wanneer een patiënt een aantal karakteristieken verenigt, wordt de hoogste weging toegepast.

(Totaal opnames * 1) + (geïnterneerde opnames * 5) + (gecolloqueerde opnames * 5) + (niet-verzekerde opnames * 4) + aantal erkende bedden.

Het verkregen aantal wordt gedeeld door het aantal dat overeenkomt met het totaal voor België van dezelfde opnames in psychiatrie, aangepast via dezelfde coëfficiënten.

Opmerking : onder gecolloqueerden verstaan we de in observatie geplaatsten en de zogenaamde « juni 90 »-patiënten, en onder geïnterneerden de patiënten bedoeld door de Wet van Sociaal verweer van eerste juli 1964 (de Wet van 21 04 2007 was nog niet in werking) : abnormalen, gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten.

Personeel

Aangezien de administratieve last samenhangt met het te beheren personeel (VTE en aantal personen), wordt er voorgesteld volgende formule te gebruiken:

(VTE genormeerde B2 T1T2 inbegrepen + B4 andere + B5) + (aantal fysieke personen uit kostenplaatsen 090 tot 499 + apothekers) gedeeld door het overeenkomstige aantal verkregen op nationaal niveau.

Opmerking: de functies 11616 (psychologen, 11626 sociologen, opvoeders en sociaal werkers (assistenten en sociaal verpleegkundigen) zijn inbegrepen in de B2 of de B4 wanneer ze zijn toegewezen aan een overeenkomstige kostenplaats, want ze maken deel uit van het therapeutisch project; dat is niet het geval wanneer ze tot een kostenplaats administratie behoren.

Activiteiten

Rekening houdend met de specifieke kenmerken van de verblijven, wordt de activiteit in rekening gebracht in aantal dagen volgens de types bedden:

We nemen het gemiddelde van de som van het reële aantal dagen en de referentiedagen, gedeeld door de som die op dezelfde manier werd verkregen op nationaal vlak.

Een lid van de werkgroep is voorstander van een weging 25 / 75 om opnames en verlengde verblijven niet aan te moedigen; de andere leden verkiezen het gemiddelde 50 / 50 gezien het gebrek aan geprogrammeerde bedden en de noden in bepaalde delen van het land.

Was- linnen 3 %

Rekening houdend met de kenmerken van de patiënten en van het type verblijf volgens de indices, worden de reële dagen en de referentiedagen aangepast volgens een coëfficiënt:

K-bedden en Sp psy : * 1,25

Bedden voor daghospitalisatie : * 0,2

Bedden voor nachthospitalisatie : * 0,8

De reële dagen en de referentiedagen tellen mee voor respectievelijk 50 %, het resultaat wordt gedeeld door het overeenkomstige totaal voor België.

Een lid pleit voor een weging 25 / 75.

Voeding 25 %

Teneinde rekening te houden met de realiteit van het aantal gebruikte maaltijden, dat anders is voor een klassieke of een partiële hospitalisatie, worden de dagen als volgt gewogen:

Klassieke hospitalisatie : * 1

Daghospitalisatie : * 0,44

Nachthospitalisatie : * 0,56

Er wordt voorgesteld gebruik te maken van het gemiddelde van de gewogen reële dagen en de gewogen referentiedagen, vergeleken met de overeenkomstige aantallen op nationaal niveau. Een lid pleit voor een weging 25 / 75.

Onderdeel B2

Het voorstel is gebaseerd op de personeelsnormen van elk van de indices, het personeel T1 en T2 wordt in rekening gebracht, afgetrokken van de B4 en bijgeteld bij de B2.

Om de noden te evalueren, wordt er rekening gehouden met de gemiddelde loonkost van iedere instelling.

Wanneer die loonkost echter hoger ligt dan 60.000 € of lager dan 45.000 €, gecontroleerd door de Administratie, wordt de nationale gemiddelde loonkost gebruikt.

De verrekende waarden van de medische producten werden verwijderd, om ze te isoleren van de bedragen waarop men zich moet baseren voor het personeel.

Rekening houdend met die elementen, stellen we een algemene onderfinanciering vast van onderdeel B2 van 18,75 miljoen euro.

Onderdeel B4 / IBF-personeel en Maribel

De afdeling financiering herinnert aan haar vroegere adviezen met betrekking tot die elementen en voegt ze toe aan dit advies.

De problematiek van de onderfinanciering T1 T2 blijft bestaan ondanks deze « transfer » van de huidige financiering naar de B2.

Onderdeel B5

De afdeling financiering herinnert aan haar vroegere adviezen met betrekking tot die elementen en voegt ze toe aan dit advies.
