

—
**MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN,
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU.**

BRUSSEL, 13/04/2000

—
Bestuur van de Gezondheidszorgen

—
Bestuursdirectie Gezondheidszorgbeleid.

—
**NATIONALE RAAD VOOR ZIEKEN-
HUISVOORZIENINGEN.**

—
Afdeling “Programmatie en Erkenning”.

—
O/Ref. : NRZV/D/171-2

ADVIES INZAKE FUSIES.

(tweede deel) (*)

(*) Dit advies werd bekrachtigd door het Speciaal Bureau op 13/04/2000

Adviesaanvraag – fusie van ziekenhuizen, Brief van Min M.Aelvoet en Min. F.Vandenbroucke van 09.12.1999.

Beide Ministers vroegen de NRZV om een advies met betrekking tot de bestaande regeling inzake fusie van ziekenhuizen voor eind januari 2000.

Ondermeer werd de NRZV verzocht de volgende thema's te bespreken:

- 1° Welke gelijksoortige programma's, functies, diensten, medisch technische diensten op meerdere plaatsen mogen worden uitgebaat; de vraag of op elke vestigingsplaats aan elke norm dient te worden beantwoord; aan welke voorwaarden inzake bedcapaciteit in casu moet worden beantwoord.
- 2° Het gezamenlijk maximum aantal bedden van de ziekenhuizen die tot de fusie overgaan (op heden vastgesteld op 1000) of het maximum aantal bedden dat het ziekenhuis na de fusie kan behouden.

Situering

Bij de invoering van de mogelijkheid tot fusie waren de basisideeën dat :

- 1) het hergroeperen en concentreren van de klinische activiteiten een hogere deskundigheid zouden realiseren, én dat :
- 2) door een meer oordeelkundig aanwenden van infrastructuur en personeel, de exploitatiekosten zouden dalen.

De term "fusie" heeft één juridische betekenis en verschillende juridische vormen.

Ongeacht dit laatste ontstonden in de praktijk, vooral sinds het opheffen van de verplichting van een hergroepering op één vestigingsplaats, verschillende feitelijke situaties.

Sommige fusies wensen snel al hun ziekenhuisactiviteiten onder te brengen op één vestigingsplaats.

Andere fusies geven te kennen dat zij op verschillende vestigingsplaatsen zullen blijven functioneren.

Tenslotte zijn er die een deel van de activiteiten hergroeperen en toch nog verschillende vestigingsplaatsen overhouden. Onder druk van omstandigheden kunnen deze opties dan nog wijzigen in de tijd.

Elke situatie kan, in functie van lokale omstandigheden, zinvol zijn, en dit zowel in termen van volksgezondheid, toegankelijkheid en/of financiële exploitatie.

Bovendien lijken volgens sommigen althans de premissen van grotere medische deskundigheid en van een meer efficiënte uitbating bij fusie op één vestigingsplaats niet altijd en in alle omstandigheden waar te zijn. Anderen zijn de mening toegedaan dat alleen een fusie op één enkele campus waardevol is.

Belangrijk is dat binnen een fusie de verschillende diensten complementair zijn en dat – voor zover er op meer dan één campus activiteiten worden behouden - de samenwerking ook tussen de artsen wordt bevorderd. Belangrijk hiervoor is dat het nieuwe statuut van de artsen evolueert in de richting van een grotere solidariteit.

ADVIES

De Afdeling Programmatie en Erkenning van de NRZV kan in de gegeven omstandigheden geen één-duidige antwoorden formuleren op de precieze vragen.

De variabelen die elke feitelijke situatie bepalen zijn complex (regio, afstand, de sociale gegevenheid, het ruraal of stedelijk karakter, activiteitsvolume, doelpopulatie, behoeften, bestaande diensten, functies, zorgprogramma's, beschikbare fondsen voor nieuwbouw, evolutie van de medische wetenschap...). Zij kunnen het antwoord voor elke situatie verschillend maken.

Algemeen geldende antwoorden zullen dus in het beste geval slechts de kleinst gemene deler worden en in het slechtste geval een principe-antwoord dat slechts geldig is mits een rits uitzonderingsclausules op maat.

De Afdeling stelt evenwel vast, en betreurt, dat samenwerking tussen ziekenhuizen niet altijd voldoende beloond wordt en in sommige gevallen zelfs financieel afgestraft (bvb. het patiëntenvervoer tussen verschillende vestigingsplaatsen, verplichte beddenvermindering, ...).

De afdeling Erkenning en Programmatie van de NRZV heeft het verder zeer moeilijk met het verder hanteren van "aantal bedden", daar in het nieuw ziekenhuisconcept geen sprake meer is van "bedden", maar van 'activiteit'. Het is overigens niet duidelijk of de vraag slaat op het beddenaantal van één site of van een fusie verspreid over meerdere sites.

De Afdeling blijft bereid om op concrete vragen antwoorden te zoeken. Dit veronderstelt dat de overheid duidelijke boodschappen geeft aangaande de wenselijkheid van fusie en samenwerking, inzonderheid inzake de financiering ervan en de modaliteiten van complementariteit en samenwerking tussen de ziekenhuizen die door de Minister van Sociale Zaken herhaaldelijk werden aangehaald.