

FOD VOLKSGEZONDHEID
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

Brussel, 13 juni 2019

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

FEDERALE RAAD VOOR
ZIEKENHUISVOORZIENINGEN

Kenm. FRZV/D/496-1 (*)

Advies van 13 juni 2019 betreffende de vereffening van de bedragen 2019 in
het kader van de implementatie van IFIC in de openbare ziekenhuizen

Namens de Voorzitter,
Margot Cloet

De Secretaris,
Pedro Facon

(*) Dit advies werd behandeld tijdens de plenaire vergadering van 13/06/2019 en dezelfde dag bekrachtigd door het Bureau

Naar aanleiding van de adviesaanvraag van de minister van 3 mei 2019 wenst de FRZH in de eerste plaats de huidige context van de implementatie van IF-IC in openbare ziekenhuizen te benadrukken.

In het sociaal akkoord 2017-20 erkennen de sociale partners de noodzaak om de loon- en arbeidsvoorwaarden van de openbare en privésector te harmoniseren. Daartoe is voor 2019 een budget van 33 miljoen euro vrijgemaakt voor de implementatie van IF-IC in de openbare sector.

De grote moeilijkheden die de privésector ondervindt bij de implementatie van IF-IC, waartoe in 2017 is besloten, zijn duidelijk zichtbaar, terwijl de VZW IF-IC er sinds 2002 aan werkt.

Dit dossier is al zeer ingewikkeld voor de privésector, de realiteit van de openbare instellingen maakt deze implementatie nog ingewikkelder, onder meer omdat het personeelsstatuut zeer verschillend is, aangezien er geen mogelijkheid is om CAO's te ondertekenen die een algemeen kader creëren dat bindend is voor alle werkgevers. Een ander belangrijk verschil is dat de implementatie in de openbare sector pas sinds 2017 wordt besproken, terwijl de werkzaamheden voor IF-IC in de privésector in 2002 van start zijn gegaan. Voor de implementatie dient dus specifiek te worden gediscussieerd over de realiteit en de beperkingen van de openbare sector.

Bovendien stelt men vast dat er nog veel verduidelijkingen en aanpassingen nodig zijn, naarmate IF-IC in de privésector wordt geïmplementeerd. Voor de problemen die zich op dezelfde manier zouden voordoen, is het dan ook zinvol om te wachten tot het IF-IC-proces duidelijker wordt voor de functionele problemen waarvoor IF-IC in de privésector zorgt. Dit zal het mogelijk maken om vanuit een duidelijke basis te werken aan de implementatie van een IF-IC voor de openbare sector.

De loonstructuur van de openbare sector verschilt fundamenteel van die van de privésector. Zonder in te gaan op de nuances van het sociaal overleg in de openbare sector, wordt het sociaal overleg niet geregeld door collectieve arbeidsovereenkomsten die voor de hele sector gelden.

Na een eerste analyse in 2018 door het IF-IC-team op een gericht aantal openbare referentieschalen (RGB, Kelchtermans, Brussels charter), heeft het stuurcomité eind 2018 beslist om een voorbereidende studie te lanceren over 14 ziekenhuizen die zich als vrijwilliger hebben opgegeven.

Bedoeling is om een vergelijkende analyse uit te voeren van de schalen die in deze ziekenhuizen gelden met de IF-IC schalen. Deze resultaten zullen helpen om de basis te bepalen op basis waarop IF-IC in openbare instellingen kan worden ingezet.

Gezien deze elementen, zal de implementatie van IF-IC niet mogelijk zijn vóór 2020. Om zichzelf alle gelegenheid te geven zich goed voor te bereiden op de implementatie in 2020, is het noodzakelijk om de voorbereidende studie af te ronden die loopt in de 14 vrijwillige ziekenhuizen en vervolgens, op basis van de conclusies die zullen worden getrokken, een volledige rapportering voor alle betrokken openbare instellingen te realiseren.

Wat het gebruik van het budget voor 2019 betreft, wenst de FRZH, gelet op de stand van zaken, dat het budget voor 2019 zou worden overgeheveld van het algemene budget van de ziekenhuizen naar het RIZIV-budget om in 2019 een gebruik te kunnen verlengen dat vergelijkbaar is met het gebruik van het budget voor 2018 in het federaal sociaal akkoord voor de openbare sector. Dit zou het mogelijk maken om het deel van de budget dat betrekking heeft op de buffer voor de lancering van het volgende jaar te behouden. Deze verlenging moet afhankelijk worden gesteld van de effectieve implementatie van een IF-IC in 2020.

Mocht dit voorstel niet uitvoerbaar blijken te zijn, dan zou de Federale Raad ermee instemmen om een financiering toe te kennen op basis van de verdeling van de enveloppe van 32.871.300 euro op basis van de VTE's, op wie de betaling van de eenmalige premie via het Sociaal Fonds Maribel voor het jaar 2018 betrekking zal hebben, voor de openbare ziekenhuizen.

Dit budget zal met terugwerkende kracht worden geïntegreerd in de berekeningen van de budgetten van financiële middelen op 1 januari 2020, aangezien het gaat om een maatregel die is vastgesteld op 1 januari 2019 en een jaarbudget voor het jaar 2019.

Dit bedrag dient ter dekking van het bedrag dat nodig is voor de uitvoering van de thema's die zijn vermeld in het commentaar (6) bij de budgettaire tabel van het sociaal akkoord voor de openbare sector 2017-2020 die overeenstemmen met de thema's die in aanmerking zijn genomen voor de verdeling van het budget 2017 voor de privésector: concreet gaat het om de storting van een eenmalige premie en een bedrag ter versterking van de human resources in alle openbare ziekenhuizen om de implementatie van IFIC te kunnen voorbereiden. Ter herinnering, een bedrag van 10 miljoen van de geplande 50 miljoen, of 20%, werd toegewezen aan de privésector in dit verband. Er zal dus een evenredig bedrag voor de openbare ziekenhuizen moeten worden vrijgemaakt.

Wat de herzienbaarheid van de maatregel betreft, stelt de Raad voorop dat de procedures voor herzieningen zouden worden vastgesteld op basis van de verificatie van deze verdelingscriteria: de daadwerkelijke betaling van de premie door middel van een attest dat medeondertekend wordt op het niveau van het lokale sociale overleg in elke instelling.

Voor 2020 stelt de FRZH voorop om de provisie aan de ziekenhuizen te storten op basis van de lijst van de VTE's met eenmalige premie bij wijze van voorschot op de implementatie van IF-IC en herzienbaar op basis van de daadwerkelijke implementatie van IF-IC.