



federale overheidsdienst
**VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU**

Directoraat-generaal Gezondheidszorg
Dienst Legal Management
Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen

UW BRIEF VAN

UW REF.

ONS KENN. FRZV/C/12-2019

DATUM 20/12/2019

BIJLAGE(N) 2

CONTACT VINCENT HUBERT

E-MAIL: VINCENT.HUBERT@HEALTH.FGOV.BE

23 DEC. 2019

Ter attentie van mevr. De Block

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en
van Asiel en Migratie

Finance Tower - Kruidtuinlaan 50 bus 175

1000 Brussel

BETREFT: OPRICHTING ZORGPERSONEELSFONDS

Geachte mevrouw de minister,

Op donderdag 31 oktober 2019 heeft het parlement in het kader van de voorlopige kredieten voor november en december 2019 een amendement goedgekeurd om een "Zorgpersoneelsfonds" te creëren. Dat fonds zal in 2019 67 miljoen euro ontvangen en zou op jaarbasis een bedrag van 402 miljoen euro kunnen vertegenwoordigen. De wet 714, aangenomen op 21 november 2019, bevestigt dit amendement en verduidelijkt de praktische regels voor toewijzing en gebruik van het budget voor het jaar 2019. Die doelstellingen sluiten aan bij de doelstellingen die de FRZV aanhaalt in zijn memorandum: meer personeel en competenties aan het bed van de patiënt en verbetering van de arbeidsomstandigheden en de aantrekkingskracht van het beroep¹.

De FRZV meent dat dit een primordiale maatregel is om voor de patiënten de kwaliteit van de zorg in de ziekenhuizen te kunnen waarborgen. Het was overigens de eerste maatregel in de lijst van prioritaire behoeften van de FRZV². Om dat te bereiken is het van wezenlijk belang dat dit een structurele maatregel wordt.

Voorlopig is de enige beslissing die werd genomen de vrijmaking van 67 miljoen euro voor het begrotingsjaar 2019. Die middelen zullen via het Fonds Sociale Maribel worden betaald, de meest realistische optie gezien de termijnen en het 'one shot'-karakter van de middelen. De ziekenhuizen verbinden zich ertoe constructief samen te werken voor de verdeling van de middelen binnen dat fonds.

De herhaaldelijke toekenning van die middelen aan het Fonds Sociale Maribel zou echter een aantal risico's met zich brengen, zoals de concrete bestemming van die middelen waarover de overheid maar weinig vat heeft, het risico dat die middelen (te lang) ongebruikt blijven in het Fonds wegens het niet vinden van een consensus over een beslissing en een zware administratieve procedure voor de ziekenhuizen.

¹ Zie advies FRZV/D/495-10 van 12 september 2019

² Zie advies FRZV/D/497-1 advies over de prioritaire behoeften - 2020



De FRZV stelt dan ook voor dat alle middelen van het Zorgpersoneelsfonds structureel in het gewone werkingsbudget van de ziekenhuizen, het budget van financiële middelen (BFM), worden opgenomen en dat vanaf 1 juli 2020, met ingang op 1 januari 2020. Dit onafhankelijk van het vrijgemaakt bedrag³. Het bedrag zal echter bepalend zijn voor de maatregelen die kunnen worden genomen. Enkel de integratie in een normatieve financiering kan er immers voor zorgen dat de personeelsmiddelen in hun geheel kunnen worden beheerd, en doelmatig toegekend daar waar de patiënt er het meeste behoefte aan heeft en dat de aanwending van de middelen in zijn geheel kan worden geëvalueerd. Bovendien beoogt het toepassingsgebied van het BFM de ziekenhuisdiensten, die momenteel het meest noodlijdend zijn. Ten slotte beschikt de FOD Volksgezondheid over een jarenlange ervaring met het beheer en de evaluatie van de financiering van het betrokken personeel.

In fine zal de financiering van het fonds via de gezondheidszorgbegroting moeten verlopen. Zodra een nieuwe regering is geïnstalleerd, zal die het nodige moeten doen om die middelen te integreren in het traditionele begrotingstraject. De middelen om het fonds te financieren mogen echter niet van de gezondheidszorgbegroting komen, noch van de begroting van de sociale zekerheid, er kan immers geen sprake van zijn dat de maatregel op enerlei wijze moet worden gefinancierd via besparingen in onze sector, die reeds grote financiële problemen heeft. Om dezelfde reden is ook een onderfinanciering van de loonkosten onaanvaardbaar⁴.

Een versnipperde toewijzing van de middelen houdt het risico in dat het beoogde doel wordt gemist. Wij wensen de maatregel te heroriënteren naar zijn oorspronkelijke doelstelling: bijkomende middelen toewijzen om prioritair het verpleegkundig personeel te versterken en bij uitbreiding het normpersoneel in brede zin, zoals bedoeld in artikel 13 van het KB van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het BFM van de ziekenhuizen, aan het bed van de gehospitaliseerde patiënt. De personeelsbehoeften aan het bed van de patiënt in de ziekenhuizen zijn erg groot, zoals het advies van de FRZV over de prioritaire behoeften⁵, de studies en projecten over de intensifiëring van de zorg⁶, en ook de talrijke acties van het zorgpersoneel (witte woede) aantonen.

Als bijlage vindt u een voorstel tot wijziging van de wet van 21/11/2019 dat rekening houdt met onze overwegingen.

³ Of het nu de reeds toegewezen 67 miljoen betreft, een schijf van 100 miljoen (eerste 3 maanden van 2020), of het totaalbedrag van 402 miljoen (op jaarbasis), voor zover die bedragen structureel zijn.

⁴ Zie memorandum van de FRZV en de MAHA-studie: eenderde van de ziekenhuizen is verlieslijdend, het gemiddeld courant resultaat bedraagt 0,02 % van de omzet.

⁵ Om het Europees gemiddelde voor het aantal patiënten per verpleegkundige te bereiken, is een budgettaire inspanning van ongeveer 1 miljard euro vereist. De FRZV had voorgesteld om, in eerste instantie, 300 miljoen euro vrij te maken.

⁶ Lopende studie bij het KCE over verpleegkundige personeelsnormen in acute ziekenhuizen en besluit van de interministeriële conferentie van 5 november 2018 over een nieuw beleid inzake residentiële geestelijke gezondheidszorg.



federale overheidsdienst

**VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU**

Als de wettelijke basis wordt afgestemd op onze voorstellen, zullen er drie fundamentele vragen rijzen, nl. over het concrete gebruik van de middelen, de praktische regels voor de betaling en de controle in het BFM. De FRZV werkt aan een advies met concrete voorstellen over die drie punten. De raad zal onder meer een concreet voorstel bekijken om de hoofdverpleegkundige te schrappen uit het normatief financieel kader en te vervangen door de financiering van een bijkomend VTE, en andere specifieke, flexibele en gefocuste maatregelen.

De FRZV hoopt dat u die voorstellen wil ondersteunen bij de regering en het parlement.

Hoogachtend,

Namens de voorzitter van de FRZV,
Margot Cloet

De secretaris,
Pedro Facon

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

FEDERALE RAAD VOOR
ZIEKENHUISVOORZIENINGEN

Kenm.: FRZV/D/505

**Advies van de FRZV mbt een voorstel van wijziging van de wet tot oprichting
van een Zorgpersoneelfonds**

Namens de Voorzitter,

Margot Cloet

De Secretaris,

Pedro Facon



Dit advies werd behandeld gedurende de plenaire van 12 december 2019 en dezelfde dag bekrachtigd door het Bureau.

<p style="text-align: center;">Artikel 1</p>	<p style="text-align: center;">Article 1^{er}</p>
<p>Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de grondwet.</p>	<p>La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.</p>
<p style="text-align: center;">Art. 2</p>	<p style="text-align: center;">Art. 2</p>
<p>Artikel 3 van de wet van ... tot oprichting van een Zorgpersoneelsfonds is gewijzigd als volgt:</p>	<p>L'article 3 de la loi du....relative à la création d'un Fonds « blouses blanches » est modifié comme suit :</p>
<p>Art. 3. Een voorafname op de opbrengst van de personenbelasting wordt structureel, elk jaar vanaf 2020, toegewezen aan het fonds bedoeld in artikel 2. Deze voorafname gebeurt structureel, elk jaar vanaf 2020, ten belope van 402 miljoen euro.</p>	<p>Art. 3. Un prélèvement sur le produit de l'impôt des personnes physiques est affecté de manière structurelle, chaque année à partir de 2020, au fonds visé à l'article 2. Ce prélèvement s'effectue de manière structurelle, chaque année à partir de 2020, à concurrence d'un montant de 402 millions d'euros.</p>
<p style="text-align: center;">Art.3</p>	<p style="text-align: center;">Art.3</p>
<p>Artikel 4 van dezelfde wet is gewijzigd als volgt :</p>	<p>L'article 4 de la même loi est remplacé par ce qui suit :</p>
<p>Art. 4. § 1. De uitgaven die ten laste van het fonds kunnen worden gedaan, zijn de financiering van maatregelen ter verbetering van de kwaliteit van zorg, met name :</p>	<p>Art.4. § 1. Les dépenses pouvant être effectuées à charge du fonds comprennent le financement de mesures pour améliorer la qualité des soins, en particulier :</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 1° prioritair de creatie van tewerkstelling van zorgpersoneel; - 2° maatregelen voor het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van zorgpersoneel en de attractiviteit van het verpleegkundig beroep. 	<ul style="list-style-type: none"> - 1° prioritairement la création d'emplois pour le personnel soignant ; - 2° des mesures visant à l'amélioration des conditions de travail du personnel soignant ainsi que de l'attractivité de la profession infirmière.
<p>De in het eerste lid bedoelde uitgaven kunnen worden gedaan in algemeen, psychiatrische en universitaire ziekenhuizen zoals bedoeld in artikel 2 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen.</p>	<p>Les dépenses telles que visées dans le premier paragraphe peuvent être effectuées au sein des hôpitaux généraux, psychiatriques et universitaires tels que repris dans l'article 2 de la loi coordonnée sur les hôpitaux du 10 juillet 2008 et autres établissements de soins.</p>

Met zorgpersoneel wordt bedoeld het verpleegkundig personeel en bij uitbreiding het ander normpersoneel zoals bedoeld in artikel 13 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

§ 2 De inkomsten van het fonds worden toegevoegd aan het globaal budget van het Rijk voor de financiering van de werkingskosten van de ziekenhuizen, zoals bedoeld in artikel 95 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen en gedekt door het budget bedoeld in artikel 34, 6° van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994. De inkomsten van het fonds zijn exogeen gefinancierd en komen bovenop het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging.

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang op 1 januari 2020.

Par personnel soignant, l'on entend le personnel infirmier et par extension le personnel normé tel que visée dans l'article 13 de l'AR du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux.

§ 2 Les recettes du fonds sont ajoutées au budget des moyens financiers des hôpitaux, tel que visé à l'article 95 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 et autres établissements de soins et couvert par le budget visé à l'article 34, 6° de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Les moyens de ce fonds sont financés de manière exogène et viennent en plus du montant de l'objectif budgétaire annuel global des soins de santé.

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1 janvier 2020.

