



Santé publique
Sécurité de la Chaîne alimentaire
Environnement

Volksgezondheid
Veiligheid van de Voedselketen
Leefmilieu

CAD/2025/AVIS-3

RvT/2025/ADVIES-3

04/11/2025

—

**Avis du Conseil de l'Art dentaire
concernant les chaînes dentaires
commerciales et la profession du
praticien de l'art dentaire**

**Advies van de Raad van de
Tandheelkunde over commerciële
ketens van tandartspraktijken en
het beroep van tandarts**

—

Direction générale Soins de Santé

Professions des soins de santé et pratique
professionnelle

Cellule organes d'avis et réglementation

Avenue Galilée 5, boîte 2 – 1210 Bruxelles

www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidszorgberoepen en
Beroepsuitoefening

Cel adviesorganen en regelgeving

Galileelaan 5, bus 2 - 1210 Brussel

www.health.belgium.be

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE		RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire		Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3	

1. CONTEXTE ET CONSTAT

Depuis plusieurs années, on observe en Belgique – comme dans de nombreux pays européens – le développement continu de nouvelles formes d'organisation de la pratique dentaire. Il s'agit des centres dentaires commerciaux, souvent détenus par des groupes financiers. Ce phénomène constitue un défi majeur pour la profession, tant en termes de qualité des soins, que de déontologie et d'accès équitable à la santé bucco-dentaire.

Une enquête menée par la FEDCAR en 2022 a révélé la difficulté, pour les autorités de régulation en Europe, de faire face à ce nouveau modèle d'organisation de soins dentaires en l'absence de cadre juridique adapté. Plusieurs pays européens tentent de réguler la mise en place de ces chaînes dentaires, alors que la Belgique reste l'un des rares pays où ce « marché » demeure totalement ouvert.

2. POSITION DU COUNCIL OF EUROPEAN DENTISTS (CED)

En 2024, le *Council of European Dentists* (CED) – qui regroupe 33 associations nationales de 31 pays – a publié une déclaration intitulée « *Les centres dentaires commerciaux et la profession dentaire* ». Ce texte repose notamment sur deux enquêtes antérieures (2018 et 2022), qui ont mis en lumière :

- L'augmentation du nombre de cabinets dentaires détenus par des non-praticiens de l'art dentaire ;
- Une tendance croissante des jeunes diplômés à exercer dans ces centres dentaires commerciaux pour éviter les contraintes liées à la gestion, de plus en plus complexe, d'un cabinet traditionnel (investissement initial conséquent : coûts d'installation, d'équipement et de fonctionnement, lourdeurs administratives, normes...).

1. CONTEXT EN BEVINDINGEN

Sinds enkele jaren zien we in België - net als in veel andere Europese landen - de voortdurende ontwikkeling van nieuwe manieren om de tandheelkundige praktijk te organiseren. Het gaat om commerciële tandartscentra, die vaak in handen zijn van financiële groepen. Dit fenomeen vormt een grote uitdaging voor het beroep, in termen van kwaliteit van zorg, deontologie en billijke toegang tot mondgezondheid.

Uit een onderzoek dat in 2022 door FEDCAR werd uitgevoerd, bleek hoe moeilijk het voor de regelgevende instanties in Europa is om met dit nieuwe model voor de organisatie van tandheelkundige zorg om te gaan, omdat er geen aangepast juridisch kader is. Verschillende Europese landen proberen de oprichting van deze ketens van tandartspraktijken te reguleren, terwijl België een van de weinige landen blijft waar deze 'markt' volledig open blijft.

2. STANDPUNT VAN DE COUNCIL OF EUROPEAN DENTISTS (CED)

In 2024 publiceerde de *Council of European Dentists* (CED) - waar 33 nationale verenigingen uit 31 landen deel van uitmaken - een verklaring getiteld "*Commerciële tandartscentra en het beroep van tandarts*". Deze tekst is gebaseerd op twee eerdere onderzoeken (2018 en 2022), waarin de volgende zaken naar voren kwamen:

- De toename van het aantal tandartspraktijken in handen van niet-beoefenaars van de tandheelkunde;
- Een groeiende trend onder jonge afgestudeerden om in deze commerciële tandartscentra te werken om de beslommingen te vermijden die gepaard gaan met het steeds complexere beheer van een traditionele praktijk (aanzienlijke initiële investering: installatie-, apparatuur- en

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE	RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
<i>Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire</i>	<i>Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart</i>	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3

Le CED exprime ses préoccupations quant au risque de voir des considérations financières primer sur l'intérêt des patients et des praticiens de l'art dentaire. Il rappelle que la qualité des soins, la santé des patients et le bien-être des praticiens doivent rester des priorités absolues.

Dans sa déclaration, le CED souligne l'importance capitale de préserver des normes éthiques et professionnelles rigoureuses.

Le CED recommande notamment :

- Que seuls les praticiens de l'art dentaire puissent créer ou diriger un centre dentaire;
- Que, si des non-professionnels sont autorisés à en être propriétaires, la responsabilité clinique et les décisions médicales restent exclusivement entre les mains des praticiens de l'art dentaire ;
- Que ces structures soient soumises aux mêmes règles et obligations du droit professionnel que les praticiens dentaires à titre individuel ;
- Que la transparence et le contrôle réglementaire soient renforcés.

Ces exigences contribueraient non seulement à renforcer la confiance des patients en envoyant un signal clair que leur santé bucco-dentaire est entre les mains de professionnels respectueux de la déontologie, mais également à prévenir la recherche de profits financiers au détriment de la qualité des soins, du bien-être des patients et des praticiens dentaires.

3. JURISPRUDENCE EUROPÉENNE

La Cour de Justice européenne a pris position le 19 décembre 2024 sur les règles professionnelles d'accès à la profession. Son arrêt (C-295/23, *Halmer Rechtsanwalts-gesellschaft*) rendu à la même date légitime l'interdiction faite à des investisseurs purement financiers de détenir des parts dans une société d'avocats, afin de garantir l'indépendance de la profession.

werkingskosten, administratieve belasting, normen, enz.).

De CED is bezorgd over het risico dat financiële overwegingen zwaarder gaan wegen dan de belangen van patiënten en tandheelkundigen. De CED herinnert eraan dat de kwaliteit van de zorg, de gezondheid van de patiënten en het welzijn van de beroepsbeoefenaars absolute prioriteiten moeten blijven.

In zijn verklaring benadrukt de CED het vitale belang van het handhaven van strikte ethische en professionele normen.

De CED beveelt het volgende aan:

- Dat alleen tandheelkundigen een tandheelkundig centrum mogen oprichten of leiden;
- Dat, als niet-professionals eigenaar mogen zijn, de klinische verantwoordelijkheid en medische beslissingen uitsluitend in handen blijven van tandheelkundigen;
- Dat deze structuren onderworpen worden aan dezelfde regels en verplichtingen van het beroepsrecht als individuele beoefenaars van de tandheelkunde;
- Dat de transparantie en reglementaire controle worden versterkt.

Deze eisen zouden niet alleen het vertrouwen van patiënten vergroten door een duidelijk signaal te geven dat hun mondgezondheid in handen is van professionals die de deontologie naleven, maar zouden ook voorkomen dat financieel gewin ten koste gaat van de kwaliteit van de zorg en het welzijn van patiënten en tandheelkundigen.

3. EUROPESE JURISPRUDENTIE

Op 19 december 2024 deed het Europees Hof van Justitie uitspraak over de beroepsregels die de toegang tot het beroep regelen. Het arrest (C-295/23, *Halmer Rechtsanwalts-gesellschaft*) van dezelfde datum legitimeert het verbod voor zuiver

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE	RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
<i>Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire</i>	<i>Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart</i>	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3

« Un État membre peut interdire la participation d'investisseurs purement financiers au capital d'une société d'avocats. Une telle restriction de la liberté d'établissement et de la libre circulation des capitaux est justifiée par l'objectif de garantir que les avocats puissent exercer leur profession de manière indépendante et dans le respect de leurs obligations professionnelles et déontologiques »¹.

Raison impérieuse d'intérêt général²

La Cour justifie cette restriction de la liberté d'établissement et de la libre circulation des capitaux par des raisons impérieuses d'intérêt général.

Le raisonnement peut valoir pour les autres professions, a fortiori pour les professions de santé qui ont un statut particulier.

Cette jurisprudence conforte donc l'idée que des professions réglementées – telles que l'art dentaire – peuvent faire l'objet de restrictions légitimes dans un but de protection de la qualité des soins, du respect de l'éthique professionnelle et de la santé publique.

4. LES DÉFIS POSÉS PAR LES CENTRES DENTAIRE COMMERCIAUX EN BELGIQUE : ANALYSE DU CONSEIL DE L'ART DENTAIRE

Le Conseil de l'Art Dentaire constate que, à l'instar d'autres pays européens, la Belgique fait face, depuis quelques années, à l'émergence de centres dentaires commerciaux, une forme d'exercice qui peut représenter une menace pour les patients. Ces centres, majoritairement créés par des groupes à but lucratif, peuvent favoriser un modèle de soins où la marchandisation prime, au détriment de l'équité et de la qualité des traitements.

Le Conseil de l'Art Dentaire met en lumière non seulement les difficultés d'accès aux soins dentaires pour la population, problème particulièrement flagrant dans le cadre des chaînes commerciales qui maintiennent des niveaux de soins souvent jugés

financiële investeerders om aandelen te bezitten in een advocatenvennootschap, om de onafhankelijkheid van het beroep te waarborgen. "Een lidstaat mag de deelneming van zuiver financiële investeerders in het kapitaal van een advocatenvennootschap verbieden. Zo'n beperking van de vrijheid van vestiging en van het vrije verkeer van kapitaal wordt gerechtvaardigd door de doelstelling dat advocaten hun beroep onafhankelijk en met inachtneming van hun beroeps- en gedragsverplichtingen moeten kunnen uitoefenen".

Dwingende reden van algemeen belang

Het Hof rechtvaardigt deze beperking van de vrijheid van vestiging en van het vrije verkeer van kapitaal door dwingende redenen van algemeen belang.

Deze redenering kan ook gelden voor andere beroepen, a fortiori voor de gezondheidsberoepen die een bijzonder statuut hebben.

Deze jurisprudentie ondersteunt dus het idee dat gereguleerde beroepen - zoals de tandheelkunde - onderworpen kunnen worden aan legitieme beperkingen om de kwaliteit van de zorg, de beroepsethiek en de volksgezondheid te beschermen.

4. DE UITDAGINGEN VAN COMMERCIËLE TANDARTSCENTRA IN BELGIË: ANALYSE VAN DE RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE

De Raad van de Tandheelkunde stelt vast dat België, net als andere Europese landen, de laatste jaren geconfronteerd wordt met de opkomst van commerciële tandartscentra, een praktijkvorm die een bedreiging kan zijn voor de patiënten. Deze centra, waarvan de meeste zijn opgericht door groepen die gericht zijn op winst, kunnen een zorgmodel bevorderen waarin commercialisering primeert, ten koste van billijkheid en de kwaliteit van de behandelingen.

¹ [COMMUNIQUE DE PRESSE n° 202/24](#)

² "raisons impérieuses d'intérêt général", des raisons reconnues comme telles par la jurisprudence de la [Cour], qui incluent les justifications suivantes : l'ordre public, la sécurité publique, [...] la protection des consommateurs [et] des destinataires de services [...] ; » [CURIA - Documents](#)

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE	RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
<i>Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire</i>	<i>Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart</i>	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3

"haut de gamme", mais également les enseignements tirés de l'expérience française. En effet, certains de ces cabinets commerciaux, ayant développé des offres à bas prix, ont été associés à des pratiques frauduleuses. Des patients, parfois mal informés, ont été séduits par ces offres, ce qui a conduit à des situations où des soins insuffisants ont été prodigués à des patients mal soignés.

5. VIDE JURIDIQUE

Le Conseil de l'art dentaire alerte sur l'existence d'un vide juridique entourant ces structures, souvent détenues par des groupes financiers sans aucun lien avec le secteur de la santé publique. Ces chaînes de cabinets dentaires illustrent une tendance croissante à la marchandisation des soins de santé, phénomène susceptible de compromettre l'accès équitable aux soins pour une large part de la population.

L'ouverture du capital des sociétés d'exercice des professions de santé à des investisseurs dont l'unique objectif est la rentabilité soulève une question éthique et réglementaire essentielle qui amène une réflexion indispensable.

Le Conseil souligne en particulier le problème posé par le fait que les gestionnaires de ces établissements – véritables organisateurs des soins – ne sont pas soumis à la législation sur la qualité des soins³. Ces chaînes de cabinets dentaires sont des entités commerciales et, en tant que telles, relèvent de la compétence du SPF Économie, ce qui constitue un obstacle supplémentaire. Ce statut leur permet d'échapper à la réglementation de la loi 'Qualité', d'autant plus que ces groupes financiers ne sont pas identifiés, ce qui entraîne une opacité totale sur leurs propriétaires réels et leurs pratiques.

6. APPEL À LA RÉGULATION

De Raad van de Tandheelkunde benadrukt niet alleen de moeilijke toegang tot tandheelkundige zorg voor de bevolking, een probleem dat des te flagranter is bij commerciële ketens met zorgniveaus die vaak als « topklasse » worden beschouwd, maar ook de lessen die zijn geleerd uit de Franse ervaring. Sommige van deze commerciële praktijken, die goedkope aanbiedingen hebben ontwikkeld, zijn in verband gebracht met frauduleuze praktijken. Patiënten die slecht geïnformeerd werden, zijn verleid door behandelvoorstellen die geleid hebben tot situaties waarin inadequate zorg werd verleend aan slecht behandelde patiënten.

5. JURIDISCH VACUÛM

De Raad van de Tandheelkunde waarschuwt dat er een juridisch vacuüm bestaat rond deze structuren, die vaak in handen zijn van financiële groepen die geen enkele band hebben met de sector van de volksgezondheid. Deze ketens van tandartspraktijken illustreren een groeiende trend van commercialisering van de gezondheidszorg, een fenomeen dat de billijke toegang tot zorg voor een groot deel van de bevolking in gevaar kan brengen.

Het openstellen van het kapitaal van bedrijven in de gezondheidszorg voor investeerders die alleen maar uit zijn op winst, werpt een essentiële vraag op betreffende ethiek en regelgeving waarover moet worden nagedacht.

De Raad wijst in het bijzonder op het probleem dat de beheerders van deze instellingen - de feitelijke organisatoren van de zorg - niet onderworpen zijn aan de wetgeving inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering⁴. Deze ketens van tandartspraktijken zijn commerciële entiteiten en vallen als dusdanig onder de bevoegdheid van de FOD Economie, wat een bijkomend obstakel vormt. Dankzij dit statuut kunnen ze ontsnappen aan de regels van de 'Kwaliteitswet', temeer daar deze financiële groepen

³ Loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé, <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2019/04/22/2019041141/justel>

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE	RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
<i>Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire</i>	<i>Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart</i>	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3

Le Conseil de l'Art dentaire estime qu'il est impératif de réviser la législation afin d'encadrer la création et le fonctionnement des centres dentaires commerciaux. Si leur interdiction totale n'est pas envisageable au regard du droit européen, il est nécessaire de poser des conditions strictes, à l'image de ce qui existe pour les laboratoires médicaux.

niet geïdentificeerd worden, wat resulteert in totale ondoorzichtigheid wat betreft hun echte eigenaars en hun praktijken.

6. ROEP OM REGULERING

De Raad van de Tandheelkunde is van mening dat het noodzakelijk is om de wetgeving te herzien om de oprichting en de werking van de commerciële tandartscentra te omkaderen. Een totaalverbod is geen optie onder het Europees recht, maar er moeten strikte voorwaarden worden opgelegd, zoals het geval is voor medische laboratoria.

AVIS DU CONSEIL DE L'ART DENTAIRE

Le Conseil de l'Art dentaire exprime sa vive inquiétude face à l'expansion de chaînes dentaires commerciales, ouverts et gérés par des groupes financiers n'appartenant pas à la profession dentaire, voire sans aucune qualification dans le domaine de la santé et poursuivant uniquement des objectifs de rentabilité, compromettent la qualité, l'éthique et l'accessibilité des soins.

Ces structures commerciales échappent trop souvent aux règles éthiques et déontologiques qui régissent l'exercice de l'art dentaire. Elles ne répondent pas aux exigences de qualité, d'indépendance professionnelle et de responsabilité personnelle.

L'art dentaire est une profession de santé régie par des obligations déontologiques strictes. Elle ne peut être soumise aux lois du marché comme un simple bien de consommation.

Le Conseil rappelle que l'art dentaire, comme tout acte de santé, ne saurait être soumis aux logiques du marché. Le soin bucco-dentaire est un acte médical, dont la finalité est le bien-être du patient et du professionnel de santé et non la maximisation du rendement financier.

Le Conseil appelle à :

ADVIES VAN DE RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE

De Raad van de Tandheelkunde spreekt zijn grote bezorgdheid uit over de uitbreiding van commerciële tandartscentra, geopend en beheerd door financiële groepen die niet tot het tandheelkundig beroep behoren of zelfs geen enkele kwalificatie op het gebied van gezondheid hebben en enkel rendabiliteit nastreven, waardoor de kwaliteit, ethiek en zorgtoegankelijkheid in het gedrang komen.

Deze commerciële structuren ontsnappen te vaak aan de ethische en deontologische regels die gelden voor de uitoefening van tandheelkunde. Ze voldoen niet aan de eisen van kwaliteit, professionele onafhankelijkheid en persoonlijke verantwoordelijkheid.

De tandheelkunde is een gezondheidszorgberoep met strenge deontologische verplichtingen. Ze mag niet worden onderworpen aan de wetten van de markt zoals een gewoon consumptiegoed.

De Raad herhaalt dat de tandheelkunde, net als alle handelingen in de gezondheidszorg, niet onderworpen mag zijn aan de marktlogica. Mondzorg is een medische handeling waarvan het uiteindelijke doel het welzijn van de patiënt en de zorgverlener is, niet het maximaliseren van het financiële rendement.

CONSEIL DE L'ART DENTAIRE		RAAD VAN DE TANDHEELKUNDE	
<i>Avis concernant les chaînes dentaires commerciales et la profession du praticien de l'art dentaire</i>		<i>Advies betreffende commerciële ketens van tandartspraktijken en het beroep van tandart</i>	
CAD/2025/AVIS-3	2025/11/04	RvT/2025/ADVIES-3	

<ul style="list-style-type: none"> • Encadrer strictement la création et la gestion des centres dentaires commerciaux à travers la mise en place d'une législation spécifique; • Réserver l'ouverture de centres dentaires exclusivement aux praticiens de l'art dentaire ; • Soumettre ces structures commerciales aux mêmes obligations éthiques, professionnelles et déontologiques que les cabinets individuels ; • Instaurer un contrôle effectif sur les centres dentaires commerciaux par les autorités compétentes.
<p>L'avis a été approuvé à l'unanimité, par voie électronique, par le Conseil le 04/11/2025</p>

<p>De Raad roept op om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de oprichting en het beheer van commerciële tandartscentra strikt te omkaderen door specifieke wetgeving in te voeren; • het openen van tandartscentra exclusief voor te behouden voor tandheelkundigen; • deze commerciële structuren te onderwerpen aan dezelfde ethische, professionele en deontologische verplichtingen als individuele tandartspraktijken; • effectieve controle op commerciële tandartscentra in te voeren door de bevoegde autoriteiten.
<p>Het advies is op 04/11/2025 unaniem door de Raad elektronisch goedgekeurd.</p>


Aurélia SOMER

Présidente du Conseil de l'Art dentaire

Voorzitter van de Raad van de Tandheelkunde