



Directoraat-generaal Gezondheidszorg  
Dienst Gezondheidsberoepen en beroepsuitoefening

Uw

DATUM 10 DECEMBER 2024

BIJLAGE(N) /

CONTACT PATRICK WATERBLEY

E-MAIL: Patrick.Waterbley@health.fgov.be

Ter attentie van Hr. Frank Vandenbroucke  
Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

BETREFT ADVIES HOGE RAAD ARTSEN <sup>1</sup> D.D. 5 DECEMBER 2024

Toelating tot uitoefening voor artsen uit derde landen zonder diploma van een EU Lidstaat (art. 145 WUG <sup>2</sup>): nood aan een internationaal vergelijkbare, veilige en rechtszekere procedure.

Mijnheer de Minister,

De Hoge Raad Artsen besprak op 5 december 2024 opnieuw de procedure voor toelating voor artsen uit derde landen zonder diploma van een EU Lidstaat.

De Hoge Raad is ten eerste bezorgd over de ernstige lacunes in deze procedure, die geen enkele internationale vergelijking doorstaat.

Hierdoor worden risico's gelopen voor de kwaliteit en veiligheid van zorg en voor de bevolking. Tevens kunnen enkele probleemgevallen leiden tot een verlies van vertrouwen in heel wat andere artsen uit derde landen die een heel degelijke kwaliteit leveren. Tenslotte heeft ons land een verantwoordelijkheid ten aanzien van andere Lidstaten van de EU, gezien onder bepaalde voorwaarden en na 3 jaar professionele ervaring in België een recht ontstaat op E.U. mobiliteit <sup>3</sup>.

De Hoge Raad Artsen verkreeg in 2019 een bijkomende adviesbevoegdheid voor deze materie <sup>4</sup>. Op 18 juni 2020 werd een eerste advies uitgebracht waarbij gewaarschuwd werd voor de gebreken in de bestaande procedure <sup>5</sup>.

Op 3.12.2020 vond een overleg plaats met Avohoks <sup>6</sup> en NARIC <sup>7</sup> Vlaanderen naar aanleiding van vragen rond de procedure ter bepaling van de equivalentie van het diploma. Het evalueren van de kennis (genoemd "bekwaamheidsonderzoek" voorzien in art 14, §3 van het Besluit Vlaamse Regering 14 juni 2023) werd niet meer toegepast. Avohoks en NARIC Vlaanderen merkten op dat zij inderdaad de equivalentie van het diploma moeten evalueren, maar dat de evaluatie van de "fitness to practice" een federale materie is.

<sup>1</sup> Hoge Raad van artsen-specialisten en van huisartsen.

<sup>2</sup> Wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, *BS (BS 18 juni 2015 (ed. 1))*.

<sup>3</sup> Richtlijn Beroepskwalificaties 2005/36/EC, art. 3(3) (zie ook art 2(2)).

<sup>4</sup> Vooraf werd advies uitgebracht door de Koninklijke Academieën voor geneeskunde van België.

<sup>5</sup> Advies 18 juni 2020: "België mag geen draaischijf worden binnen de EU wegens een te weinig strikte procedure".

<sup>6</sup> Avohoks = Agenstchap Hoger Onderwijs, Volwassenonderwijs, Kwalificaties & studietoelagen Vlaanderen.

<sup>7</sup> NARIC = National Academic Recognition and Information Center.



De Hoge Raad Artsen bracht op 11 maart 2021 een nieuw advies uit:

- De bestaande procedure is te summier (“tick the box”).
- Er moet gestreefd worden naar een procedure die kwaliteit van zorg, veiligheid van de bevolking en rechtszekerheid voor de kandidaten verzekert. Bij de aanvragers zijn er heel goede kandidaten, maar er zijn ook dossiers die aanleiding geven tot heel grote bezorgdheid.
- Een evaluatie van de “fitness to practice” (geschiktheid, kwaliteit, competentie, taal) en deontologie (dit laatste door de Orde der Artsen) is aangewezen.
- De mogelijkheid moet gecreëerd worden van een voorlopig visum met een consolidatieperiode en eventueel een beperkte scope of practice (in plaats van de huidige 0% of 100% toelating).
- De erkenningscommissie moet de kwalificatie voorafgaand aan de toekenning van een (eventueel geconditioneerd visum) onderzoeken.

De Hoge Raad betreurde op 5 december 2024 dat nog geen opvolging gegeven werd aan deze belangrijke adviezen.

De recente initiatieven inzake vereiste taalkennis<sup>8</sup> worden geapprecieerd, maar ze betreffen enkel één aspect van kwaliteitsvolle en veilige gezondheidszorg.

2

De Hoge Raad nam kennis van de recente Aanbeveling<sup>9</sup> van de EU inzake erkenning van kwalificaties van personen uit derde landen. De hierin voorgestelde “skills first approach”<sup>10</sup> pleit nog meer voor een degelijk mechanisme ter evaluatie van de aanwezige of afwezige competenties. Omwille van een vlottere toegang tot activiteiten wordt precies gepleit voor een periode onder supervisie met training en evaluatie<sup>11</sup>.

Uit contacten met Nederlandse en Franse bevoegde autoriteiten blijkt inderdaad dat het voorzien van een grondige evaluatie van kennis, klinisch redeneren en klinische competenties gevolgd door een periode onder supervisie<sup>12</sup> in andere Lidstaten een evidentie is.

<sup>8</sup> Wet 18 mei 2024 tot wijziging van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg en van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen voor wat betreft de taalbeheersing van gezondheidszorgbeoefenaars, *BS* 31 mei 2024.

Zie ook advies Hoge Raad Artsen 13 juni 2024.

<sup>9</sup> Commission Recommendation 2023/2611 of 15 November 2023 on the recognition of qualifications of third-country nationals, *Off J EU* 24.11.2023.

<sup>10</sup> Voorafgaand, recital 18 en art 8 Aanbeveling.

<sup>11</sup> Artikel 44 Aanbeveling.

<sup>12</sup> “work under supervision” 3 maand in Nederland, “parcours de consolidation” tot twee jaar in Frankrijk.



Volksgezondheid  
Veiligheid van de Voedselketen  
Leefmilieu

De Hoge Raad is overtuigd van de noodzakelijkheid van overleg met de Gemeenschappen, met het oog op een grondige evaluatie van de equivalentie van het diploma en een advies over de kwalificatie.

Maar ook de federale procedure voorzien in artikel 145 vereist een grondige herziening om de veiligheid van zorg, het vertrouwen van de bevolking en de rechtszekerheid van de aanvragers te waarborgen.

Met de meeste hoogachting,

Waterbley Patrick Digitally signed by Waterbley Patrick  
Date: 2024.12.10 11:05:02 +01'00'

dr P. Waterbley

Ondervoorzitter/Secretaris

DocuSigned by:  
*Elie Cogan*  
A5160E33E0D84F6...

prof E. Cogan

Voorzitter

Hoge Raad Artsen