

federale overheidsdienst  
**VOLKSGEZONDHEID,  
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN  
EN LEEFMILIEU**



service public fédéral  
**SANTÉ PUBLIQUE,  
SECURITE DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE  
ET ENVIRONNEMENT**

**TCV/2020/ADVIES-03**

**CTAI/2020/AVIS-03**

**Advies van de Technische Commissie  
voor Verpleegkunde met betrekking tot  
de Staalname COVID**

**Avis de la Commission Technique de  
l'Art Infirmier relatif au prélèvement des  
échantillons COVID**

**Directoraat-generaal Gezondheidszorg**

Gezondheidszorgberoepen en Beroepsuitoefening

Technische Commissie voor Verpleegkunde  
Victor Hortaplein 40, bus 10 - 1060 Brussel

[www.health.fgov.be](http://www.health.fgov.be)

**Direction générale Soins de Santé**

Professions des soins de santé et pratique  
professionnelle

Commission Technique de l'art infirmier  
Place Victor Horta 40, bte 10 – 1060 Bruxelles

[www.health.fgov.be](http://www.health.fgov.be)

<b>TECHNISCHE COMMISSIE VOOR VERPLEEGKUNDE</b>	<b>COMMISSION TECHNIQUE DE L'ART INFIRMIER</b>	
<i>Advies van de Technische Commissie voor Verpleegkunde met betrekking tot de Staalname COVID</i>	<i>Avis de la Commission Technique de l'Art Infirmier relatif au prélèvement des échantillons COVID</i>	
<b>TCV/2020/ADVIES-03</b>	<b>19/10/2020</b>	<b>CTAI/2020/AVIS-03</b>

In het kader van de maatregelen tegen de epidemie COVID-19 wil de Regering op zeer korte termijn de testcapaciteit uitbreiden. Het afnemen van de stalen daarvoor is op dit ogenblik wettelijk voorbehouden aan artsen, verpleegkundigen en medisch laboratorium technologen (Gecoördineerde wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen van 10 mei 2015, K.B. van 18 juni 1990, K.B. van 12 februari 2019).

Uitzonderlijke situaties vragen uitzonderlijke maatregelen.

Gezien de wettelijke bepalingen een aanzienlijke uitbreiding van de testen kunnen hinderen, heeft de Technische Commissie voor Verpleegkunde in haar dringende vergadering van 19 oktober 2020 op eigen initiatief volgend advies opgesteld dat nodig is voor het aanpassen van de Wet uitoefening gezondheidszorgberoepen van 10 mei 2015 of het in werking stellen van de Wet van 19 januari 1961 (cfr. Art. 148 WUG).

1. Een veralgemeende uitbreiding van de COVID-testen drijft de beroepsbeoefenaars voor de staalname, maar ook de bevoegde medische laboratoria tot de uiterste grens van hun mogelijkheden. De verwerkingscapaciteit en -tijd van de bevoegde labo's is een even groot knelpunt dat niet opgelost wordt door de afnamecapaciteit te verhogen, in tegendeel.

Terzelfdertijd zien we commerciële firma's die zich op de staalname werpen uit louter en duidelijk winstbejag.

Zoals de Hoge Raad voor Artsen-Specialisten en Huisartsen bevestigt de TCV dat testen moeten gericht worden naar de geschikte doelgroepen. Een juiste indicatiestelling laat toe de opsporing te realiseren met de bestaande capaciteiten. Enkel het ter beschikking stellen van laagdrempelige testen die kunnen uitgevoerd worden zonder speciale opleiding, zoals de (zelf)test op speeksel (trouwens mee ontwikkeld aan Belgische universiteiten) kan de uitdaging van snelle grootschalige testen oplossen.

Dans le cadre des mesures contre l'épidémie du COVID-19 le Gouvernement veut, à très court terme, intensifier la capacité des tests. Le prélèvement des échantillons pour ces tests est actuellement légalement de la compétence des médecins, des infirmiers et des technologues de laboratoire médical (Loi coordonnée relative à l'exercice des professions des soins de santé du 10 mai 2015, A.R. du 18 juin 1990, A.R. du 12 février 2019).

Des situations exceptionnelles demandent des mesures exceptionnelles.

Comme les dispositions légales risquent d'entraver l'élargissement considérable des tests, la Commission technique de l'art infirmier, dans sa réunion urgente du 19 octobre 2020, a rendu cet avis d'initiative requis pour la modification de la Loi relative à l'Exercice des Professions de soins de santé ou la mise en oeuvre de la Loi du 19 janvier 1961 (cfr. Art.148 LEPS).

1. Une extension généralisée des tests COVID pousse non seulement les professionnels du prélèvement mais aussi les laboratoires médicaux compétents aux limites de leurs capacités. La capacité et le délai des laboratoires compétents forment également un goulet d'étranglement important qui ne sera pas résolu par l'amplification de la capacité du prélèvement, au contraire. En même temps nous voyons apparaître des firmes commerciales qui se sont lancées dans le dépistage pour des raisons purement et largement lucratives.

Comme le Conseil Supérieur des Médecins-spécialistes et généralistes, la CTAI confirme que les tests doivent être axés sur les groupes cibles adéquats. Une indication justifiée peut permettre de réaliser le dépistage en utilisant la capacité existante.

Seule la mise à disponibilité de tests faciles et réalisables sans formation préalable, tels que les (auto)tests salivaires (développés d'ailleurs en collaboration avec les universités belges), peut résoudre le défi des tests rapides à grande échelle.

<b>TECHNISCHE COMMISSIE VOOR VERPLEEGKUNDE</b>	<b>COMMISSION TECHNIQUE DE L'ART INFIRMIER</b>	
<i>Advies van de Technische Commissie voor Verpleegkunde met betrekking tot de Staalname COVID</i>	<i>Avis de la Commission Technique de l'Art Infirmier relatif au prélèvement des échantillons COVID</i>	
<b>TCV/2020/ADVIES-03</b>	<b>19/10/2020</b>	<b>CTAI/2020/AVIS-03</b>

Ondertussen dient de testcapaciteit geconcentreerd te worden in de testcentra om de acute overbelasting van huisartsen, thuisverpleging en opnamediensten te voorkomen of te verminderen.

Ondanks het overleg en de toegevingen van het RIZIV blijven er administratieve belemmeringen bij de thuisverpleging en in de consortia. In de testcentra doen artsen en verpleegkundigen overbodige administratie (overschrijven van nummers...) die onmiddellijk moet overgenomen worden door administratieve ondersteuning zodat zij de staalnamen kunnen uitvoeren. Duidelijke algoritmen zijn nodig.

Bovendien zijn er nog steeds verpleegkundigen beschikbaar (gepensioneerden, in administratieve functies en met onregelmatige uurroosters) om de testcentra aan te vullen. Zij moeten in eerste instantie met een nationale campagne opgeroepen worden. Het volledige potentieel aan beschikbaar bevoegd personeel moet ingeschakeld zijn voor buitengewone maatregelen kunnen genomen worden die, zonder bewijs van tekort aan bevoegd personeel, dreigen betwist te worden in juridische procedures.

2. Indien het tekort aan bevoegde personen objectief zou vastgesteld zijn, geeft de TCV het volgend advies :

- Wettelijk is het inschakelen van studenten buiten de stageperiode van onderwijs nu niet toegelaten.

Om het hoofd te bieden aan deze uitzonderlijke crisis kan de staalname toegelaten worden aan de laatstejaars studenten verpleegkunde en de masterstudenten geneeskunde (nader te bepalen door de Faculteiten). Het gaat inderdaad niet enkel om de afname met een neus/keelwisser maar de student moet voldoende kunnen werken, zich beschermen en overdracht voorkomen in een klinische situatie.

En attendant, la capacité de tests doit être concentrée dans les centres de test afin d'éviter et de diminuer la surcharge des médecins généralistes, des soins à domicile et des services d'admissions.

Malgré les concertations et les concessions de l'INAMI, des obstacles administratifs subsistent dans le secteur des soins à domicile et dans les consortia. Dans les centres de test, les médecins et les infirmiers exécutent des tâches administratives superflues (encodage de numéros...) qui doivent être immédiatement prises en charge par le support administratif afin qu'ils puissent procéder au prélèvement. Des algorithmes clairs sont nécessaires.

De plus, il y a encore des infirmiers disponibles (retraités, travaillant dans des fonctions administratives, en horaires irréguliers) qui pourraient s'engager pour compléter les centres de test. Il faut tout d'abord qu'une campagne nationale soit lancée pour les mobiliser. Tout le potentiel des professionnels compétents doit être mobilisé avant de développer des mesures extraordinaires, qui, sans preuve de pénurie de personnel compétent, risquent d'être remises en cause par des procédures juridiques.

2. Si le manque de professionnels compétents devait être constaté de façon objective, la CTAI émet l'avis suivant :

- D'un point de vue juridique, l'engagement d'étudiants en dehors de leur période de stage de l'enseignement n'est pas possible.

Afin de faire face à cette crise exceptionnelle, les étudiants infirmiers de dernière année et les étudiants en médecine du grade de master (à préciser plus spécifiquement par les Facultés) peuvent être autorisés à effectuer les prélèvements. Il ne s'agit en effet pas que de la manipulation de l'écouvillon nasopharyngé mais l'étudiant doit avoir la compétence de travailler, de se protéger et d'éviter la transmission d'infections dans une situation clinique.

<b>TECHNISCHE COMMISSIE VOOR VERPLEEGKUNDE</b>	<b>COMMISSION TECHNIQUE DE L'ART INFIRMIER</b>	
<i>Advies van de Technische Commissie voor Verpleegkunde met betrekking tot de Staalname COVID</i>	<i>Avis de la Commission Technique de l'Art Infirmier relatif au prélèvement des échantillons COVID</i>	
<b>TCV/2020/ADVIES-03</b>	<b>19/10/2020</b>	<b>CTAI/2020/AVIS-03</b>

Ideaal is dat zij naast een arts of verpleegkundige ingeschakeld worden in de testcentra zodat toezicht mogelijk is. Er is geen eensgezindheid binnen de Technische commissie over het alleen laten werken van studenten.

- Naast de studenten kan beroep gedaan worden op andere gezondheidszorgberoepen. Op dit ogenblik zijn logopedisten, en vroedvrouwen afgestudeerd na 2018, beschikbaar op de arbeidsmarkt. Beide beroepen hebben een basisopleiding en kunnen met een bijkomende opleiding ingezet worden voor de staalnamen.

Ook zij worden bij voorkeur ingeschakeld in de testcentra voor het openen van extra testlijnen.

Er zijn argumenten binnen de Technische commissie voor het inschakelen onder toezicht van een arts/verpleegkundige, en voor het autonoom laten uitvoeren van de testen door deze beroepen.

**Voorwaarde** voor zowel studenten als andere beroepen is een voorafgaande opleiding/instructie door verpleegkundige/arts die dan autonoom beslist of de persoon de nodige competentie heeft om de staalname correct en veilig uit te voeren (attest).

Nu reeds is voor de staalname, zoals voor elke verpleegkundige handeling, een procedure verplicht die de uitvoering in een instelling/praktijk/centrum... beschrijft zodat alle verpleegkundigen ze eenvormig, correct en veilig uitvoeren (K.B. 18 juni 1990). De procedure moet in dit geval o.a. de techniek bevatten, maar ook de correcte behandeling en bewaring van de stalen, de bescherming van het personeel en de begeleiding van de patiënt/zorgvrager.

Deze procedure is dan ook de basis voor de opleiding.

Zowel in de testcentra als in de zorginstellingen moeten de verpleegkundigen vanuit hun deskundigheid in de eerste plaats de procedure opstellen en de nodige opleiding geven.

Idéalement ils doivent être engagés dans les centres de test aux côtés d'un médecin ou d'un infirmier, ce qui permettrait de réaliser leur supervision. Il n'y a pas d'unanimité au sein de la Commission technique pour permettre l'exercice autonome des étudiants.

-Outre les étudiants, on peut faire appel à d'autres professions de soins de santé. Actuellement, les logopèdes, et les sages-femmes diplômées après 2018, sont disponibles sur le marché du travail. Ces deux professions ont une formation de base et peuvent être engagées pour les prélèvements moyennant une formation supplémentaire.

Ils sont eux aussi, de préférence, engagés dans les centres de test pour ouvrir des lignes de test supplémentaires.

Il y a des arguments au sein de Commission technique en faveur d'un engagement de ces professionnels sous la supervision du médecin/de l'infirmier, et pour l'exécution des tests de façon autonome.

**La condition préalable**, tant pour les étudiants que pour les autres professions, est une formation/instruction dispensée par un infirmier/médecin qui décide ensuite de manière autonome si la personne a les compétences nécessaires pour effectuer le prélèvement correctement et en toute sécurité (attestation).

Pour le prélèvement, comme pour tout acte infirmier, une procédure est déjà obligatoire qui décrit l'exécution dans une institution/pratique/centre... afin que tous les infirmiers l'effectuent de manière uniforme, correcte et sûre (A.R. 18 juin 1990). Dans ce cas, la procédure doit comprendre la technique, mais aussi la manipulation et le stockage corrects des échantillons, la protection du personnel et la supervision du patient/de la personne qui s'occupe du patient.

Cette procédure constitue donc la base de la formation.

Tant dans les centres de test que dans les établissements de soins, les infirmiers doivent, sur la base de leur expertise, tout d'abord établir la procédure et assurer la formation nécessaire.

<b>TECHNISCHE COMMISSIE VOOR VERPLEEGKUNDE</b>	<b>COMMISSION TECHNIQUE DE L'ART INFIRMIER</b>	
<i>Advies van de Technische Commissie voor Verpleegkunde met betrekking tot de Staalname COVID</i>	<i>Avis de la Commission Technique de l'Art Infirmier relatif au prélèvement des échantillons COVID</i>	
<b>TCV/2020/ADVIES-03</b>	<b>19/10/2020</b>	<b>CTAI/2020/AVIS-03</b>

- Indien en wanneer later duidelijk bewezen zou zijn dat de voorgestelde aanpassingen zeker onvoldoende blijken, kan de inschakeling van andere gezondheidszorgberoepen besproken worden.

In elk geval moet duidelijk zijn dat **deze uitzonderingen strikt beperkt blijven tot de COVID-periode** en geen precedent kunnen zijn of verworven rechten vormen voor latere bevoegdheden.

3. De verpleegkundigen hebben zich vanaf het begin van deze crisis volledig ingezet, zelfs op risico van hun eigen leven. Wij brengen hulde aan de artsen en verpleegkundigen die slachtoffer geworden zijn van de ziekte tijdens de uitoefening van hun beroep.

De Technische Commissie ontving ook de nota van de AUVB terzake.

Voor de bestrijding van deze globale crisis doen de verpleegkundigen een aanbod hun wettelijke bevoegdheden en hun deskundigheid te delen. Desondanks moet het zeer duidelijk zijn dat buitengewone maatregelen enkel geldig zijn zolang deze crisis duurt en nadien niet kunnen ingeroepen worden als verworven recht.

Deze crisis heeft de onmisbare rol aangetoond van de verpleegkundigen in de gezondheidszorg en de noodzaak hun plaats en functie te actualiseren. Zoals de collega's in de verpleegkundige raden en verenigingen is de Technische Commissie klaar om deze bespreking te starten en blijft zij beschikbaar op het ogenblik dat de maatschappelijke situatie dit weer mogelijk maakt.

Marc Van Bouwelen

*Voorzitter van de Technische Commissie  
voor Verpleegkunde.*

- Quand et si, dans le futur, il apparaît clairement que les ajustements proposés sont insuffisants, l'engagement d'autres professions de soins de santé pourrait être discuté.

En tout état de cause, il faut s'assurer que **les exceptions restent strictement limitées à la période COVID** et ne puissent pas être considérées comme des droits acquis ni comme précédent lors des futures discussions sur les compétences.

3. Depuis le début de cette crise, les infirmiers se sont pleinement engagés, même au risque de leur vie. Nous rendons hommage aux médecins et aux infirmiers qui ont été victimes de la maladie dans l'exercice de leur fonction.

La Commission technique vient également de recevoir la note de l'UGIB à ce sujet.

Pour lutter contre cette crise mondiale, les infirmiers proposent de partager leurs compétences légales et leur expertise. Néanmoins, il doit être très clair que ces mesures exceptionnelles ne peuvent être valables que tant que dure cette crise et ne peuvent être invoquées ultérieurement comme un droit acquis.

Cette crise a démontré le rôle indispensable des infirmiers dans les soins de santé et la nécessité d'actualiser leur place et leur fonction. Comme ses collègues des conseils et associations infirmières, la Commission Technique est prête à participer à cette discussion et elle sera disponible dès l'instant où les conditions sociales le permettront.

*Président de la Commission technique  
de l'art infirmier.*